



# COMUNE DI BERTIOLO

PROVINCIA DI UDINE

## SERVIZIO AMMINISTRATIVO DEMOGRAFICO CULTURALE E SOCIO ASSISTENZIALE

**Reg. Gen. 61**

**DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 4**

**Del 13-04-2015**

**COPIA**

**OGGETTO: Procedura aperta per l'appalto del servizio di ristorazione scolastica per le scuole statali del Comune di Bertiole, anni scolastici 2015/2016, 2016/2017 e 2017/2018. Determinazione a contrarre ed approvazione documentazione di gara. Lotto n. 1 Comune di Bertiole: CIG n. 621274575B.**

### **IL RESPONSABILE DELLA POSIZIONE ORGANIZZATIVA N. 2**

Premesso che con provvedimento n. 20 del 31.12.2014 il Sindaco ha nominato nell'incarico di Responsabile dell'Area di Posizione Organizzativa n. 2 – servizio amministrativo, demografico, culturale e socio assistenziale il Segretario Comunale, dott. Mauro Di Bert, conferendogli anche le funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Preso atto che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 3.09.2014, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L.R. n. 21/03, è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2014 e che con deliberazione consiliare n. 54 del 26.11.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, si è provveduto ad approvare l'assestamento generale al bilancio di previsione 2014;

Tenuto conto che con deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 10 settembre 2014, dichiarata immediatamente esecutiva, sono stati assegnati ai Responsabili di Posizione Organizzativa le risorse finanziarie per l'anno 2014 sulla base degli stanziamenti definiti dal Consiglio Comunale in sede di approvazione del Bilancio di Previsione 2014 e Pluriennale 2014 – 2016;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 123 del 10.12.2014, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale sono stati approvati il piano della prestazione 2014/2016 e piano risorse ed obiettivi per l'anno 2014;

Dato atto che il bilancio di previsione 2015 e quello pluriennale 2015 – 2017 non sono stati ancora approvati;

Considerato che ai sensi dell'art. 44, comma 4 ter, della L.R. 1/2006 è automaticamente autorizzata l'attività gestionale dell'Ente da parte dei responsabili dei vari servizi sulla base del PRO 2014 e sul Bilancio 2015;

Richiamato l'art. 5 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. e i. che prevede che nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese correnti e le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi

precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge, quelle non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi e quelle a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

Considerato che con il corrente anno scolastico verrà a scadere l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica;

Richiamata la convenzione attuativa n. 2381 del 15.01.2015 di Reg. S.P. del Comune di Codroipo con la quale è stata istituita la centrale unica di committenza per lo svolgimento di *“servizi e funzioni comunali mediante ufficio comune – gestione della centrale unica di committenza”* con i Comuni Camino al Tagliamento, Varmo e di Codroipo per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture;

Preso atto che l'art. 34 della L.R. 13 febbraio 2015, n. 1, rubricata *“Razionalizzazione, semplificazione ed accelerazione dei procedimenti amministrativi di spesa”*, ha previsto che, ferma restando l'attività programmatica da espletarsi nel corso del 2015, la Centrale unica di committenza regionale opera a favore degli enti locali a decorrere dal 1° gennaio 2016 e che nelle more della sua attivazione e della istituzione delle Unioni territoriali intercomunali, gli enti locali, fino al 30 giugno 2015, continuano a svolgere singolarmente le attività contrattuali con la facoltà di avvalersi delle forme associative previste dalla normativa regionale vigente;

Ritenuto, comunque, nonostante la sospensiva regionale, di appaltare il servizio di refezione scolastica per gli anni scolastici 2015/2016, 2016/2017 e 2017/2018 ricorrendo alla centrale unica di committenza intercomunale;

Richiamata la delibera della Giunta Comunale n. 40 del 8.04.2015 che, a titolo di indirizzo, ha stabilito di assicurare lo svolgimento del servizio di refezione scolastica in favore degli alunni e degli insegnanti della scuola primaria e dell'infanzia di Bertiole per gli anni scolastici 2015/2016, 2016/2017 e 2017/2018 secondo le attuali modalità di erogazione e mantenendo inalterati gli standards qualitativi e con ricorso alla fornitura delle derrate alimentari e dei pasti con alimenti convenzionali;

Tenuto conto che l'articolo 1 della citata convenzione prevede espressamente quanto segue:

- In esecuzione delle disposizioni di cui all'art. 33 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, i Comuni firmatari della presente convenzione attuativa istituiscono la centrale unica di committenza (d'ora in avanti anche C.U.C.) per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture. La gestione associata delle procedure di gara non opera sulla titolarità dei contratti che rimane in capo a ciascun ente aderente.
- La Centrale è priva di autonoma personalità giuridica, ma si configura dotata di autonomia operativa - funzionale, come meglio specificata nei successivi articoli. La legittimazione attiva e passiva in giudizio in ipotesi di contenzioso rimane esclusivamente in capo al comune committente che rimane stazione appaltante, ossia all'Ente nel cui interesse è stata esperita la procedura concorsuale.
- Il comune capofila viene individuato nel Comune di Codroipo;

Dato atto che, per quanto sopra premesso, il Comune di Codroipo, in veste di Centrale Unica di Committenza, procederà ad appaltare mediante procedura aperta il *“Servizio di ristorazione scolastica per la scuola primaria e dell'infanzia statali del Comune di Bertiole”*;

Considerato che con il corrente anno scolastico verranno a scadere gli affidamenti della gestione della ristorazione scolastica anche presso i Comuni di Camino al Tagliamento e Codroipo;

Ravvisata, anche in considerazione dei tempi previsti per il regolare svolgimento delle relative procedure, la necessità di dar corso ad una nuova gara d'appalto per l'affidamento del servizio scolastico in parola per il prossimo triennio (aa.ss. 2015/2016, 2016,2017 e 2017/2018);

Considerato che l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 prescrive che prima della stipula di contratti, si rende necessaria l'adozione di apposita preventiva determinazione a contrarre, indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente in conformità alle norme vigenti in materia e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto in particolare che:

- l'appalto ha per oggetto la fornitura di pasti veicolati e, in parte, prodotti in sede, per il servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia e primaria statali del Comune di Bertiole, nonché per gli insegnanti e per il personale ausiliario aventi diritto.
- si intende appaltare il servizio di ristorazione scolastica in parola per gli anni scolastici **2015/2016, 2016/2017 e 2017/2018;**
- l'importo a base d'asta per il Comune di Bertiole viene stimato come di seguito riportato:  
**LOTTO N. 1 Comune di Bertiole - € 224.734,00 (IVA ESCLUSA), di cui € 700,00 oneri per la sicurezza (D.U.V.R.I.);**
- il suddetto valore stimato, determinato sulla base dei prezzi unitari previsti a base d'asta e delle presenze medie degli anni precedenti, è puramente indicativo, dipendendo il valore reale dell'appalto dal risultato della gara e dalle forniture di pasti effettivamente accertate nei rispettivi anni scolastici;
- il contratto sarà rinnovabile su apprezzamento discrezionale dell'Amministrazione Comunale di Bertiole per il lotto n. 1 entro la scadenza dell'originario contratto, sulla base di considerazioni che terranno conto delle modalità di esecuzione del servizio, per ulteriori tre anni, fino al 31.07.2021, sulla scorta di quanto previsto dall'art. 29, comma 1, D.Lgs. 163/2006 e della sentenza n. 3607 del 2011 del Consiglio di Stato;
- l'ulteriore importo è pari agli importi stimati per il primo triennio, di cui è stato tenuto conto per la determinazione della soglia;
- verrà applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- alla presente determinazione è allegata, quale parte integrante e sostanziale, la seguente documentazione: Capitolato Speciale d'Appalto, corredato dai seguenti documenti allegati:
  - "La ristorazione scolastica linee guida della regione FVG";
  - menù stagionale (autunno/primavera e invernale);
  - D.U.V.R.I. - documento unico di valutazione dei rischi interferenti;
  - planimetrie locali;

Tenuto conto che

- l'art. 2, comma 1-bis, del D.Lgs. n. 163/2006 (Codice dei contratti pubblici), recita testualmente che "nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti funzionali. Nella determina a contrarre le stazioni appaltanti indicano la motivazione circa la mancata suddivisione dell'appalto in lotti".
- la suddivisione in lotti di cui alla presente procedura non si configura quale violazione del divieto di frazionamento artificioso dei contratti posto dall'art. 29, comma 4, del Codice appalti, dall'art. 125, comma 13, del Codice, che vieta l'artificioso frazionamento dell'appalto al fine di sottoporre l'affidamento alle procedure negoziate in economia.

- è stato concordato che la presente procedura di gara ha per oggetto l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per i tre lotti di seguito descritti:
  - LOTTO N. 1 Comune di Bertiole;
  - LOTTO N. 2 Comune di Camino al Tagliamento;
  - LOTTO N. 3 Comune di Codroipo

Dato atto che l'appalto evidenzia una prestazione prevalente e delle prestazioni secondarie che possono essere oggetto di subappalto o raggruppamento di impresa e che si è ritenuto di prevedere la possibilità del ricorso all'istituto del subappalto solamente per alcuni servizi accessori (trasporto dei pasti, analisi e pulizia dei locali), alle condizioni indicate all'art. 118 del D.Lgs. n. 163/2006;

Considerato, inoltre, che:

- l'art. 1, comma 1, della legge n. 135/2012 dispone che le amministrazioni pubbliche, fatta eccezione per i comuni con popolazione fino a mille abitanti e per quelli montani con popolazione fino a cinquemila abitanti, possano ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, tramite Consip s.p.a. ovvero ne utilizzino i parametri prezzo-qualità come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi;
- alla luce della summenzionata normativa, il ricorso alle convenzioni Consip (rectius "procedure telematiche" di cui all'art. 26, comma 3, della legge n. 488/99) costituisce, dunque, una mera facoltà per i comuni che soggiacciono unicamente all'obbligo di utilizzare i parametri prezzo-qualità delle convenzioni Consip o regionali attive per l'acquisizione dei beni e dei servizi in argomento;
- si rileva inoltre l'incertezza, allo stato attuale, della portata applicativa delle norme su esposte nelle Regioni a statuto speciale così come disciplinato dall'articolo 24 bis della legge 135/2012;
- ad ogni buon conto accertata la mancanza di convenzioni e di contraenti messi a disposizione dai mercati sopraccitati, ci si avvale della facoltà di esperire una procedura di gara d'appalto;
- gli appalti di servizi classificati nell'allegato IIB rientrano, anche se limitatamente ad alcune norme, nell'ambito applicativo del Codice (e, correlativamente, della Direttiva 2004/18/CE, in esso recepita), quindi sottostanno ai principi definiti dall'art. 2, comma 2, di seguito sintetizzati: Pubblicità, Divieto di discriminazione, Parità di trattamento, Proporzionalità;
- al fine pertanto di porre in essere una procedura rispettosa dei principi comunitari si indice una procedura che applica i principi sopra citati e nel dettaglio si rifà al codice solo per norme specificatamente richiamate, in quanto vincolanti;
- gli altri istituti vengono applicati in analogia, tenendo conto del quadro normativo complessivo;
- in particolare l'aggiudicazione, per la natura e delicatezza dell'oggetto dell'appalto, che rientra nell'allegato IIB al D.Lgs. n. 163/2006, dovrà essere necessariamente a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del citato decreto. Alla qualità e merito tecnico del servizio verranno attribuiti 67 punti su 100, mentre all'elemento economico-quantitativo verranno attribuiti 33 punti su 100;
- nel rispetto dei principi generali recepiti nel D.Lgs. 163/2006, si procederà con una procedura di gara aperta in analogia a quanto previsto dall'art. 55 del D.Lgs. 163/2006 citato;
- sarà cura della CUC individuare, anche in raccordo con la scrivente Amministrazione, i requisiti di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria, capacità tecnica e professionale, in analogia a quelli indicati dagli artt. 39, 41 e 42 del Codice dei Contratti;

Ricordato in particolare che spetta ai Comuni aderenti:

- la definizione del capitolato speciale d'appalto e dello schema di contratto;
- l'adozione della determinazione a contrattare, sulla base dello schema predisposto dalla Centrale di Committenza, con la quale sono formalmente conferite alla Centrale di Committenza le attribuzioni previste dall'art. n. 4 della convenzione intercomunale;

- l'acquisizione del CIG;

Ritenuto quindi di approvare i documenti di gara allegati al presente atto di seguito elencati:

- Capitolato speciale d'appalto ed i relativi allegati relativi al Lotto n. 1;

Accertato che per la gara in oggetto il contributo a favore dell'Autorità Anticorruzione (A.N.A.C.) è il seguente:

| Lotto                                | a carico della stazione appaltante | a carico dei concorrenti |
|--------------------------------------|------------------------------------|--------------------------|
| <b>LOTTO N. 1 Comune di Bertiole</b> | € 225,00                           | € 20,00                  |

Dato atto che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell'adozione degli atti endo procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

Tenuto conto che con la sottoscrizione del presente atto, si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e, pertanto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto che è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del disposto dell'art. 147-bis e 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii.;

Visti:

- il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i. e il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

### **DETERMINA**

1. Per quanto sopra premesso, di prendere atto che la Centrale Unica di Committenza provvederà ad appaltare mediante procedura aperta il "Servizio di ristorazione scolastica per le scuole statali del Comune di Bertiole per gli anni scolastici 2015/2016, 2016/2017 e 2017/2018;
2. Cche l'appalto ha per oggetto la fornitura di pasti veicolati e, in parte, prodotti in sede, per il servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia e primaria statali del Comune di Bertiole, nonché per gli insegnanti e per il personale ausiliario aventi diritto per gli anni scolastici 2015/2016, 2016/2017 e 2017/2018. Su apprezzamento discrezionale dell'Amministrazione Comunale di Bertiole ed entro la scadenza dell'originario contratto, sulla base di considerazioni che terranno conto delle modalità di esecuzione del servizio, è previsto il rinnovo del contratto per ulteriori tre anni, fino al 31.07.2021, sulla scorta di quanto previsto dall'art. 29, comma 1, D.Lgs. 163/2006 e della sentenza n. 3607 del 2011 del Consiglio di Stato;
3. Che verrà applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e che l'importo a base d'asta viene stimato come di seguito riportato:  
**LOTTO N. 1 Comune di Bertiole - € 224.734,00 (IVA ESCLUSA), di cui € 700,00 oneri per la sicurezza (D.U.V.R.I.);**
4. Di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento il Capitolato Speciale d'Appalto, corredato dai seguenti documenti:
  - "La ristorazione scolastica linee guida della regione FVG";
  - menù stagionale (autunno/primavera e invernale);
  - D.U.V.R.I. - documento unico di valutazione dei rischi interferenti;
  - planimetrie locali;

5. Che la spesa complessiva di € 247.207,40 verrà imputata al T. 1 F. 4 S. 1 I. 3 (cap. 1415/2 – scuola dell’infanzia) e al T. 1 F. 4 S. 2 I. 3 (cap. 1415/3 – scuola primaria) del bilancio 2015 in corso di predisposizione, nonché a quelli successivi 2016, 2017 e 2018 che presenteranno la voluta disponibilità, come meglio precisato nel sottostante prospetto:

| Anno | Riferimento contabile – capitolo di spesa                | Importo iva inclusa |
|------|--|---------------------|
| 2015 | T. 1 F. 4 S. 1 I. 3 (cap. 1415/2 – scuola dell’infanzia) | € 9.791,32          |
| 2015 | T. 1 F. 4 S. 2 I. 3 (cap. 1415/3 – scuola primaria)      | € 23.937,28         |
| 2016 | T. 1 F. 4 S. 1 I. 3 (cap. 1415/2 – scuola dell’infanzia) | € 25.198,25         |
| 2016 | T. 1 F. 4 S. 2 I. 3 (cap. 1415/3 – scuola primaria)      | € 56.947,55         |
| 2017 | T. 1 F. 4 S. 1 I. 3 (cap. 1415/2 – scuola dell’infanzia) | € 25.198,25         |
| 2017 | T. 1 F. 4 S. 2 I. 3 (cap. 1415/3 – scuola primaria)      | € 56.947,55         |
| 2018 | T. 1 F. 4 S. 1 I. 3 (cap. 1415/2 – scuola dell’infanzia) | € 15.406,93         |
| 2018 | T. 1 F. 4 S. 2 I. 3 (cap. 1415/3 – scuola primaria)      | € 33.780,27         |
|      |  | € 247.207,40        |

6. Di dare atto che il contributo a favore dell’Autorità Anticorruzione (A.N.A.C.) per lo svolgimento dell’appalto in argomento è di € 225,00 e verrà imputato al T. 1 F. 1 S. 2 I. 3 (cap. 1041/2) del bilancio 2015 in corso di predisposizione che presenterà la voluta disponibilità;
7. Di dare atto che su richiesta della ditta aggiudicataria, a decorrere dal secondo anno scolastico, si provvederà alla revisione dei prezzi secondo i parametri indicati dall’ISTAT che verranno desunti dal bollettino mensile di statistica ISTAT di ogni anno e, in particolare, dall’indice nazionale dei prezzi al consumo per famiglie di operai e impiegati (FOI);
8. Di dare atto che la presente determinazione:
- è esecutiva dal momento dell’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 183, comma 7, T.U.E.L.);
  - va pubblicata all’albo pretorio di questo ente per 15 giorni consecutivi;
  - va inserita nel fascicolo delle determinazioni, tenuto presso il servizio amministrativo.

L’istruttore  
Orsaria Stefano Luigi

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
F.to Dott. Mauro Di Bert

**PARERE DI REGOLARITA’ CONTABILE**

Ai sensi degli art. 147 bis e 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria.

Bertiolo, 17-04-2015

Il Responsabile del servizio economico finanziario:  
F.to PORTOLAN DOTT.SSA GIULIA